



Kragerø kommune

Bygg og areal

Kragerø Kommune Samfunn

VAR

Postboks 128

3791 KRAGERØ

Deres ref. Vår ref.
Kim André Kristensen 24/1268 - 6

Dato
15.04.2024

Saksnr.	Utvalg
308/24	Hovedutvalg for Plan og bygg

Saksnummer i saken: 308/24

Dispensasjonsvedtak - Bærøyfjorden - Flytting av avløpsledninger

Byggested (adresse)	Bærøyfjorden
Tiltak	Flytting av avløpsledninger
Tiltakshaver	Kragerø Kommune Samfunn
Ansvarlig søker	Kragerø Kommune

Vedtak

- I medhold av plan- og bygningsloven (pbl.) § 19-2 gis det dispensasjon fra friluftsområde i sjø/vassdrag i reguleringsplan for Nordre Bærøy med sone 4 og reguleringsplan for Gulodden, Bærøy med sone 3 og 4 for flytting av avløpsledninger i samsvar med søknad mottatt 12.03.2024, følgende vilkår:
 - Tiltaket kan ikke igangsettes før det foreligger tillatelse etter pbl. §§ 20-1 og 20-3.
 - Tillatelse fra Kystverket må foreligge før tiltaket kan igangsettes.
 - Eventuelt vedtak etter forurensningsloven dersom det må utføres mudring, nedspyling eller annen type forflytning av masser på bunnen, dette må avklares med Statsforvalteren før tiltaket igangsettes.
 - Vilkår satt av andre myndigheter skal overholdes.
 - Alle arbeider i forbindelse med selve tiltaket gjennomføres så skånsomt som mulig slik at omkringliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes.

Tiltakshaver står selv ansvarlig for at tiltaket er i samsvar med gjeldende regelverk, jf. pbl. § 23-1 første ledd.

Postadresse
Kragerø kommune
Pb. 128
3791 KRAGERØ

Besøksadresse
Rådhusgata 5
3770 KRAGERØ

Telefon: +47 35986200
www.kragero.kommune.no
Epost: post@kragero.kommune.no

Bankgiro: 1506 90 21430
Org.nr.: 963 946 902

Saksbehandling med begrunnelse for tiltak

Beskrivelse av tiltaket

Det søkes om å flytte avløpsledningen som i dag går mellom Gulodden på Bærøy og Skarsholmane, til å ligge mellom Gulodden og Øya.

Flytting av VA-ledningene vil kun skje i sjø og ikke på land, ved at avløpsledningene kuttet rett ved landtaket på Skarsholmane og flyttes opp til overflaten og vider til ny trasé.

Tillatelse til tiltak, jf. pbl. § 21-4, jf. pbl. §§ 20-1 og 20-3 behandles i eget vedtak, ref.: 24/1268.

Planstatus

Området er avsatt til Bruk og vern av sjø og vassdrag i kommuneplanens arealdel, friluftsområde i sjø/vassdrag i reguleringsplan for Nordre Bærøy med sone 4, endring og reguleringsplan for Gulodden, Bærøy med sone 3 og 4. Da tiltaket er i strid med friluftsområde i sjø i reguleringsplanene betinger det dispensasjon etter pbl. § 19-2.

Naboer

Det er ikke behov for nabovarsling da tiltaket «åpenbart ikke berører naboens interesser», jf. pbl. § 21-3.

Høringsinstanser

Søknaden ble den 15.03.2024 oversendt til regionale myndigheter, det foreligger ingen merknader fra Norsk Maritimt museum i tilbakemelding datert 02.04.2024, men de påminner om at ved eventuelle funn av kulturminner under anleggsarbeidet er meldepliktig, da særlig ved graving av landtak.

Kystverket har den 10.04.2024 kommet med uttalelse om at de ikke har noen merknader til dispensasjonen, men viser til at tiltaket er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14.

Dispensasjonsvurdering

I henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 første ledd kan dispensasjon ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det gis dispensasjon fra, hensynene i lovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser, blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene ved å gi dispensasjon skal være klart større enn ulempene.

- 1. Hensynet til bestemmelsen det dispenseres fra, eller lovens formålsbestemmelser eller nasjonale eller regionale interesser, kan ikke bli vesentlig tilsidesatt**

Hensikten med friluftsområde i sjø er å sikre at friluftsliv er den sentrale bruken av sjøen og tilknyttet strandsonen. Det vil viere si at allmennheten skal sikres tilgang, jf. pbl. § 12-5 nr. 6.

Nasjonale eller regionale interesser berørt av tiltaket – rettsanvendelse

Dispensasjon kan ikke gis dersom omsøkt tiltak medfører at nasjonale eller regionale interesser blir vesentlig tilsidesatt, jf. pbl. § 19-2 annet ledd.

Nasjonale interesser innebærer mål og rammer i lov eller forskrift, internasjonale forpliktelser for Norge, stortingsmeldinger, statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser og rundskriv. Med regionale interesser siktes det til interesser som har kommet til uttrykk i regionale planbestemmelser eller regionale planer, jf. pbl. §§ 8-1 og 8-5.

Alle søknadspliktige tiltak i sjøen må oversendes til Fiskeridirektoratet og Norsk Maritimt museum for uttalelse. Tiltaket ligger også i farledsarealet til hovedled og biled og må da oversendes til Kystverket for uttalelse.

Vesentlig tilsidesettelse av nasjonale eller regionale interesser – rettsanvendelse

Fiskeridirektoratet skal ivareta akvakultur, yrke- og fritidsfiske, i dette tilfelle har de ikke kommet med uttalelse i saken. Søker har vært i kontakt med Telemark Fiskarlag/ Indre Skagerrak Fiskerlag som informerer om at det ikke foregår fiskeri i dette området.

Norsk Maritimt museum skal ivareta kulturmiljø etter kulturminneloven i sjø. Det er fra tidligere ikke kjent at det finnes kulturminner under vann i den omsøkte ledningstraseen.

Kystverket forvalter havne- og farvannsloven. Tiltaket er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14 og det kan ikke gis tillatelse til tiltaket, før tiltaket er i tråd med plan eller det er innvilget dispensasjon for tiltaket. Det settes som vilkår til tillatelsen at vedtaket fra Kystverket må foreligge før tiltaket kan igangsettes.

Delkonklusjon:

Kommunen er av den oppfatning at nasjonale og regionale interesser ikke vesentlig tilsidesettes ved omsøkt dispensasjon.

Bygningsmyndigheten er av den oppfatning at flytting av avløpsledninger vil tilsidesette de hensynene som friluftsområde i sjø i reguleringsplanen er ment å ivareta, men tilsidesettelsen anses ikke for å være vesentlig. I dette konkrete tilfellet vektlegges det at bakgrunnen for flyttingen er at pumpestasjonen på Gulodden er overbelastet i hyttesesongen og går derfor i overløp, noe som fører til direkte utslipp av urensset avløpsvann i sjø. Ved flytting av ledningen øker kapasiteten for leveranse av urensset avløpsvann. Videre er sjøledningene å anse som hovedledninger for vann og avløp og svært kritisk for drift av VA-nettet i Kragerø kommune.

2. Fordelene ved å innvilge dispensasjon må være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Fordelene ved å gi dispensasjon ut ifra et samfunnsmessig perspektiv er å sikre eiendommer tilknyttet avløpsanlegget tilfredsstillende rensesystem som gir en miljøfordel. Det vil også være en fordel at det vil sikre leveransen av urensset avløpsvann inntil Kragerø renseanlegg og at det ikke vil bli direkte utslipp av urensset avløpsvann i sjø, slik det er i dag. Ny pumpeledning vil etableres i en trasé som vil minimere fare for lekkasje og forurensning.

Ulempene ved å gi dispensasjon ut ifra et samfunnsmessig perspektiv er at selv små tiltak kan bidra til å skade naturmiljøet.

I dette konkrete tilfellet vektlegges det at fordelene er klart større enn ulempene. Ny trasé vil etableres slik at den kan ligge med liten fare for lekkasje på grunn av slitasje fra havbunnen. Tiltaket vil styrke infrastrukturen i Kragerø kommune og redusere forurensningen i sjøen.

Pbl. § 19-2 gir kommunen adgang til å gi dispensasjon, men ikke en plikt. I denne saken mener administrasjonen at dispensasjon kan og bør gis. Tiltaket oppfyller begge vilkårene i bestemmelsen og det foreligger ikke øvrige hensyn som tilsier at adgangen til å gi dispensasjon ikke bør benyttes i dette tilfellet.

Gebyr

Type	Merknad	Pris	Antall	Beløp	Mottaker
2024: Dispensasjon som avgjøres administrativt		18938	1	18938	Kragerø Kommune Samfunn

Forutsetninger ihht lovverket

1. I tilfelle tilsyn eller kontroll, skal denne tillatelsen alltid være til stede på byggeplassen.
2. Det forutsettes at samtlige relevante funksjoner og ansvarsområder i tiltaket er dekket med nødvendig ansvarsrett jf. pbl. § 23-3.
3. Er tiltaket ikke satt i gang senest 3 år etter at tillatelsen er gitt, faller tillatelsen bort. Det samme gjelder hvis tiltaket innstilles i lengre tid enn 2 år, jf. pbl. § 21-9.
4. Bygningen/ tiltaket må ikke brukes før ferdigattest ev. midlertidig brukstillatelse er gitt, jf. pbl. § 21-10.
5. Bygningen/ tiltaket må ikke tas i bruk til annet formål enn det denne tillatelsen forutsetter.
6. Det må utføres intern kvalitetssikring slik at tiltaket ikke strider mot bestemmelser gitt i eller i medhold av plan- og bygningsloven.
7. Skifte av tiltakshaver under gjennomføringen skal straks meldes til kommunen både av den opprinnelige og den nye tiltakshaveren, jf. pbl. § 23-2.

Klagerett

Vedtaket kan påklages i henhold til pbl. § 1-9 og forvaltningslovens § 28. Eventuell klage sendes skriftlig til Kragerø kommune v/Bygg og areal, innen 3 uker etter at underretning om vedtak er mottatt.

Med hilsen

Christina Malén Staulen Fink
Avd. leder byggesak/ jurist

Anette Thon Haugholt
Ingeniør - byggesak

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kopi til
Kystverket

Postboks 1502

6025

Ålesund